



Профессиональное образовательное учреждение
«КОЛЛЕДЖ БИЗНЕС-МЕНЕДЖМЕНТА,
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»

Дата: 20.04.2020г.

Специальность: 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»,
38.02.01 «Экономика и бухгалтерский учёт (по отраслям)», 44.02.01
«Дошкольное образование», 44.02.02 «Преподавание в начальных классах»,
38.02.07 «Банковское дело»

Курс: 1-й

Дисциплина: Экономика

Преподаватель: Назиров Р.С.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

1. Понятие государственного бюджета. Основные виды расходов и доходов бюджета.
2. Состояние (сальдо) государственного бюджета и его виды. Сальдо бюджета на разных фазах экономического цикла.
3. Концепции государственного бюджета.
4. Дефицит государственного бюджета и методы его финансирования. Преимущества и недостатки каждого из методов финансирования дефицита государственного бюджета.
5. Государственный долг и его виды.

Основные виды расходов и доходов государственного бюджета. Государственный бюджет – это баланс доходов и расходов государства, основной финансовый план страны, который после его принятия законодательным органом власти (парламентом,

государственной думой, конгрессом и т.п.) приобретает силу закона и обязателен для исполнения.

При выполнении своих функций государство несет многочисленные расходы. По целям расходы государства могут быть разделены на:

· *расходы на политические цели:*

- расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности, т.е. содержание армии, полиции, судов и т.п.;

- расходы на содержание аппарата управления государством;

· *расходы на экономические цели:*

- расходы на содержание и обеспечение функционирования государственного сектора экономики;

- расходы на помощь (субсидирование) частному сектору экономики;

· *расходы на социальные цели:*

- расходы на социальное обеспечение (выплату пенсий, стипендий, пособий);

- расходы на образование, здравоохранение, развитие фундаментальной науки, охрану окружающей среды.

С макроэкономической точки зрения все *государственные расходы* делятся на:

· *государственные закупки товаров и услуг* (их стоимость включается в ВВП);

· *трансферты* (их стоимость не включается в ВВП, поскольку они являются результатом *перераспределения* национального дохода);

· *выплаты процентов по государственным облигациям* (т.е. обслуживание государственного долга).

Основными *источниками доходов* государства являются:

· *налоги* (включая взносы на социальное страхование);

· *прибыль государственных предприятий*;

· *сеньораж* (доход от эмиссии денег);

· *доходы от приватизации*.

Экономическое содержание доходов государственного бюджета

Доходы бюджета образуются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных перечислений. Существуют внутренние и внешние материальные источники доходов: главная роль принадлежит внутренним источникам – национальному богатству, ВВП, национальному доходу; внешние источники – это доходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью.

Основной материальный источник доходов государства – ВВП. Государственные доходы в первую очередь создаются в процессе перераспределения ВВП. Перераспределение идет через государственный бюджет и другие звенья финансовой системы: внебюджетные фонды, страхование и др. Важнейшими инструментами перераспределения являются налоги, поступления от которых на 80-90% формируют бюджет государства.

Налоговые доходы – это федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

Налоговые доходы по форме их поступления в бюджет делятся на закрепленные и регулирующие.

Закрепленные доходы – это доходы, полностью поступающие в соответствующие бюджеты, минуя вышестоящие бюджеты (например, такой региональный налог, как налог на имущество предприятий).

Регулирующие доходы – это доходы, которые в целях балансирования доходов и расходов поступают в соответствующий бюджет в виде процентных отчислений от налогов или других платежей (источники: НДС – 18%, налог на прибыль – 20%, НДФЛ – 13%).

Теперь рассмотрим неналоговые доходы.

К неналоговым доходам бюджета РФ относятся:

- доходы от использования и продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (аренда, проценты и т.п.);
- доходы от платных услуг, оказанных государственными и муниципальными органами власти;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, сборы, конфискации);
- финансовая помощь и бюджетные ссуды от бюджетов других уровней (дотации – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета в твердой сумме для сбалансирования нижестоящих бюджетов при их дефиците; субвенции – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета нижестоящим бюджетам на финансирование строго целевого мероприятия на безвозмездной или возвратной основе; субсидии – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня

бюджетной системы или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов);

Разница между доходами и расходами государства составляет сальдо государственного бюджета (d). В зависимости от соотношения расходов и доходов государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

1) когда *доходы бюджета превышают расходы*. В этом случае *сальдо бюджета положительное* ($d > 0$), что соответствует *профициту (излишку)* государственного бюджета;

2) когда *доходы равны расходам*. В этом случае *сальдо бюджета равно нулю* ($d = 0$), и такой бюджет называется *сбалансированным бюджетом*;

3) когда *доходы бюджета меньше, чем расходы*. Это означает, что *сальдо бюджета отрицательное* ($d < 0$) и имеет место *дефицит* государственного бюджета.

На разных фазах экономического цикла состояние государственного бюджета разное. При спаде доходы бюджета сокращаются (так как сокращается деловая активность и, следовательно, налогооблагаемая база), поэтому дефицит бюджета (если он существовал изначально) увеличивается, а профицит (если наблюдался он) сокращается. При буме, наоборот, дефицит бюджета уменьшается (поскольку увеличиваются налоговые поступления, т.е. доходы бюджета), а профицит увеличивается.

Концепции государственного бюджета. Отношение к дефициту государственного бюджета, как правило, отрицательное. Наиболее популярной выступает идея сбалансированного бюджета. Исторически в отношении состояния государственного бюджета выдвигались три концепции:

1) идея ежегодно сбалансированного бюджета;

2) идея бюджета, сбалансированного по фазам экономического цикла (на циклической основе);

3) идея сбалансированности не бюджета, а экономики (идея «функциональных финансов»).

· *Концепция ежегодного сбалансированного бюджета* состоит в том, что независимо

от фазы экономического цикла каждый год расходы бюджета должны быть равны доходам. Это означает, что, например, в период спада, когда доходы бюджета (налоговые поступления) минимальны, государство для обеспечения сбалансированности бюджета должно снижать государственные расходы (государственные закупки и трансферты). А поскольку снижение и государственных закупок, и

трансфертов ведет к уменьшению совокупного спроса, и, следовательно, объема производства, то эта мера приведет к еще более глубокому спаду. И, наоборот, если в экономике бум и налоговые поступления максимальны, то для уравнивания расходов бюджета с доходами правительство должно увеличить государственные расходы, провоцируя еще больший «перегрев» экономики и, следовательно, еще более высокую инфляцию. Таким образом, теоретическая несостоятельность такого подхода к регулированию бюджета достаточно очевидна.

· *Концепция государственного бюджета, сбалансированного на циклической основе*

заключается в том, что иметь сбалансированный бюджет ежегодно необязательно. Важно, чтобы бюджет был сбалансирован в целом в течение экономического цикла: бюджетный излишек, увеличивающийся в период бума (наиболее высокого уровня деловой активности), когда доходы бюджета максимальны, должен использоваться для финансирования дефицита бюджета, возникающего в период рецессии (минимальной деловой активности), когда резко сокращаются доходы бюджета. Эта концепция также имеет существенный недостаток. Дело в том, что фазы бума и рецессии различаются по продолжительности и глубине (как правило, спады более продолжительные и глубокие, а бумы относительно недолгие), поэтому суммы бюджетного излишка, который можно накопить в период бума, и дефицита, который накапливается в период спада обычно не совпадают. В результате сбалансированный бюджет обеспечить не удастся.

· Наибольшее распространение получила концепция «функциональных финансов», согласно которой целью государства должна быть не сбалансированность бюджета, а стабильность экономики. Эта идея была выдвинута Кейнсом в его работе «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.) и активно использовалась в экономиках развитых стран до середины 70-х годов. Согласно воззрениям Кейнса, инструменты государственного бюджета (государственные закупки, налоги и трансферты) должны использоваться в качестве антициклических регуляторов, стабилизирующих экономику на разных фазах цикла. Если в экономике спад, то государство в целях стимулирования деловой активности и обеспечения экономического подъема должно увеличивать свои расходы (государственные закупки и трансферты) и уменьшать налоги, что приведет к росту совокупного спроса. И, наоборот, если в экономике бум (перегрев), то государство должно сокращать расходы и увеличивать налоги (доходы бюджета), что сдерживает деловую активность и «остужает» экономику, ведет к ее стабилизации. Состояние государственного бюджета при этом значения не имеет. Поскольку теория Кейнса была направлена на разработку рецептов борьбы с рецессией, со спадом в экономике, что предлагалось осуществлять, используя, в первую очередь, инструменты бюджетного регулирования (увеличение государственных закупок и трансфертов, т.е. расходов бюджета и снижение налогов, т.е. доходов бюджета), то эта теория основана на идее «дефицитного

финансирования». В результате использования в большинстве развитых стран в 50-е-60-е годы кейнсианских рецептов регулирования экономики проблема хронического дефицита государственного бюджета к середине 70-х годов стала одной из основных макроэкономических проблем, что послужило одной из причин усиления инфляционных процессов.

Способы финансирования дефицита государственного бюджета. Бюджетный дефицит может быть профинансирован тремя способами:

- 1) за счет эмиссии денег
- 2) за счет займа у населения своей страны (внутренний долг)
- 3) за счет займа у других стран или международных финансовых организаций
(внешний долг)

Первый способ называется эмиссионным или денежным способом, а второй и третий – долговым способом финансирования дефицита государственного бюджета. Рассмотрим достоинства и недостатки каждого из способов.

· Эмиссионный способ финансирования дефицита государственного бюджета. Этот

способ заключается в том, что Центральный банк увеличивает денежную массу, т.е. выпускает в обращение дополнительные деньги, с помощью которых правительство покрывает превышение своих расходов над доходами.

Достоинства такого способа финансирования:

- 1) рост денежной массы является фактором увеличения совокупного спроса и, следовательно, объема производства. Увеличение предложения денег обуславливает на денежном рынке снижение ставки процента (удешевление цены кредита), что стимулирует инвестиции и обеспечивает рост совокупных расходов и совокупного выпуска
- 2) это мера, которую можно осуществить быстро. Рост денежной массы происходит, когда Центральный банк покупает государственные ценные бумаги и, оплачивая продавцам (домохозяйствам и фирмам) стоимость этих ценных бумаг, выпускает в обращение дополнительные деньги. Такую покупку он может сделать в любой момент и в любом необходимом объеме.

Недостатки:

Главный недостаток эмиссионного способа финансирования дефицита государственного бюджета состоит в том, что в долгосрочном периоде увеличение денежной массы ведет к *инфляции*, т.е. это инфляционный способ финансирования

· *Финансирование дефицита государственного бюджета за счет внутреннего долга.*

Этот способ заключается в том, что государство выпускает ценные бумаги (государственные облигации и казначейские векселя), продает их населению (домохозяйствам и фирмам) и полученные средства использует для финансирования превышения государственных расходов над доходами.

Достоинства этого способа:

1) он не ведет к инфляции, так как денежная масса не изменяется, поэтому в краткосрочном периоде это неинфляционный способ финансирования

2) это достаточно оперативный способ, поскольку выпуск и размещение (продажа) государственных ценных бумаг можно обеспечить быстро. Население в развитых странах с удовольствием покупает государственные ценные бумаги, поскольку они высоколиквидны (их легко и быстро можно продать – это «почти-деньги»), высоконадежны (гарантированы государством, которое пользуется доверием) и достаточно доходны (по ним платится процент).

Государственный долг, его виды и последствия. Государственный долг представляет собой сумму накопленных бюджетных дефицитов, скорректированную на величину бюджетных излишков (если таковые имели место). Государственный долг, таким образом, это показатель запаса, поскольку рассчитывается на определенный момент времени (например, по состоянию на 1 января 2011 года) в отличие от дефицита государственного бюджета, являющегося показателем потока, поскольку рассчитывается за определенный период времени (за год). Различают два вида государственного долга:

· *внутренний*, который возникает в результате выпуска государством ценных бумаг (облигаций);

· *внешний*, образующийся в результате займов у других стран и международных финансовых организаций.

Оба вида государственного долга были рассмотрены выше.

Наличие значительного государственного долга:

- снижает эффективность экономики, поскольку предполагает отвлечение

средств из производственного сектора как на обслуживание, так и на выплату долга;

- перераспределяет доход от частного сектора к государственному;
- обуславливает вытеснение инвестиций в краткосрочном периоде, что в

долгосрочном периоде может привести к сокращению запаса капитала и сокращению производственного потенциала страны;

- может привести к валютному кризису;
- может обусловить высокую инфляцию в будущем;
- возлагает бремя выплаты долга на будущие поколения, что может привести к

снижению уровня их благосостояния.