



**Профессиональное образовательное учреждение
«КОЛЛЕДЖ БИЗНЕС-МЕНЕДЖМЕНТА,
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»**

Дата: 17.04.2020г.

Специальность: 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»,
38.02.01 «Экономика и бухгалтерский учёт (по отраслям)»

Курс: 3-й

Дисциплина: Конституционное право

Преподаватель: Манафов А.Г.

Раздел 2. Учение о Конституции

- **Понятие конституции, её сущность и значение**

- **Виды конституций**

- **Юридические свойства конституции**

- **Основные черты дореволюционного государственного права**

Понятие конституции, её сущность и значение

Со времен Великой французской революции по поводу понятия конституции идут споры. В этом споре одни утверждают, что государств без конституции не бывает, т.к. устройство органов и статус личности существует в любом государстве. Другие полагают необходимым соблюдение определенных условий. Там, где не соблюдаются права человека и нет разделения властей (а также правового государства, независимости суда и т.д.) конституции нет.

Фактически предмет спора состоит, во-первых, в том, должен ли быть нормативный акт, закрепляющий основы государственного строя и, во-вторых, в том, любое ли государство, где строй закреплен нормативно, может считаться конституционным, или государственные принципы должны по содержанию отвечать сложившему представлению о конституционном устройстве.

Относительно объяснения сущности конституции известны следующие теории:

1. Формально-юридическая теория. Согласно её положениям, Конституция - это основной закон, определяющий институты, принципы осуществления власти организации

правительства и отношения правительства и управляемых, независимо от содержания этого закона.

2. Естественно-правовая теория. Для её сторонников конституция - это воплощение естественного права.

3. Социологическая теория. На ней необходимо остановиться подробнее. Родоначальником этой теории стал Ф. Лассаль. Фактическую Конституцию, утверждал он, имеет любое государство, иначе оно было бы анархией. Конституция и закон по существу однородны, но между ними есть различия: она более неприкосновенна, порядок её изменения особый. Действительной руководящей силой и для конституции, и для закона является реальное соотношение сил внутри общества. Это действительная причина, которая определяет все законы и правовые учреждения. Конституционные вопросы - вопросы силы, а не права. Реальное соотношение сил записывается на бумаге, и они становятся правовыми учреждениями. Действительную конституцию имеет всякая страна, ведь всякий организм каким-то образом устроен. Частью социологической теории является деление конституций на материальные и формальные, а также юридические и фактические. Смысл и того, и другого деления состоит в том, чтобы показать отличие действительного соотношения сил и фактического устройства государства от того, который закреплен на бумаге. В случае расхождения возникает ситуация фиктивной конституции.

4. Марксистско-ленинская теория стала развитием и уточнением социологической: конституция - это соотношение сил в классовой борьбе, а экономическая власть выступает действительной основой политической власти.

5. Социально-генетическая теория рассматривает конституцию через её социальные функции - закрепление доминирования права над властью. Конституция обеспечивает правовыми средствами ограничение власти в государстве и государства в обществе путем децентрации полномочий, разделение функций, определение порядка их осуществления и т.п.

Конституция имеет юридическое значение как акт высшей юридической силы, закрепляющий основы правовой системы, а социальное производно от значения и роли в обществе государственной власти, ограничиваемой и организуемой конституцией.

Виды конституций

Классификация конституций возможна по различным признакам. Наиболее часто конституции классифицируются в зависимости от:

- а) порядка принятия: октроированные, референдумные и законодательные;
- б) формы государства: от формы правления - монархические и республиканские, формы территориального устройства - федеративные и унитарные;
- в) срока действия: постоянные и временные;
- г) сложности изменения текста: гибкие и жесткие;
- д) формы документа: кодифицированные (изложенные в одном документе) и некодифицированные, писанные и неписанные (содержание норм которых выводится из практики государственного устройства, реальных общественных отношений).

Юридическими свойствами конституции являются верховенство и прямое действие. Верховенство - это не только высшая юридическая сила, но и регулирование на уровне принципов отношений, составляющих предмет практически всех отраслей национального права.

Что касается прямого действия конституции, то под ним следует понимать применение её в случае отсутствия более частного регулирования - регулирования на уровне закона. [Постановление КС РФ от 16.06.1998 N 19-П]

Основные черты дореволюционного государственного права

а) Правовой статус личности и его историческое развитие

Начиная с XI - XII века началось разделение русского общества на сословия, которое просуществовало до 23(10) ноября 1917 г. Представители каждого сословия обладали отдельным правовым статусом практически во всех областях правового регулирования, хотя первоначально сословное деление возникло из соображений фискального (налогового) характера.

Дворянство сформировалось из служилого сословия, которое несло служебное тягло. За несение службы они наделялись поместьями и другими правами. В 1785 г. «Жалованной грамотой дворянству» обязанность служить была отменена, однако привилегии сохранились: для дворян были специальные учебные заведения, только они могли владеть крестьянами, недвижимостью (до 1830-х гг.), были свободны от телесных наказаний.

Горожане несли тягло податей с промыслов. Городское сословие составляли именитые граждане, купцы 3-х гильдий, цеховые ремесленники и посадские (мещане).

Монашество делилось на черное (монашеское) и белое. В черное допускался уход только с разрешения Св. Синода (с 1723 г.), а белое составляло замкнутое сословие, переход в которое ограничивался.

Крестьяне жили общинами, имевшими своих выборных начальников, голов, сотских старост и т.д. Крестьяне делились на черносошных (государственных), прикрепленных к заводам и фабрикам, монастырских и частных.

Крепостное право - основная особенность правового положения крестьян - формировалось в течение длительного времени. До конца XVI столетия крестьяне пользовались правом свободного перехода с одной земли и от одного владельца к другому, затем это право было ограничено, а около 1591 года отменено вовсе. Начиная с первых десятилетий XVIII в., главным образом с первой ревизии (1719 г.) крестьяне постепенно превращаются в негласную собственность своих владельцев, приравниваясь к вещи, попав не только в экономическую, но и личную зависимость. Крестьяне лишились права заключать гражданские сделки и стали подсудны только суду помещика. Начиная с 1803, начался процесс освобождения крестьян, который закончился 5 марта 1861 года манифестом об отмене крепостного права.

К началу XX века часть прав закреплялась за всеми подданными независимо от сословной принадлежности (право на судебную защиту, процессуальные права при уголовном преследовании, право собственности, свобода печати, свобода вероисповедания). Право передвижения для всех сословий ограничивалось паспортной системой. Всеобщий характер носила и воинская повинность.

Особый статус имели инородцы - племена, поставленные в особое положение. Они имели свою систему управления и обладали некоторыми финансовыми льготами. Евреи обладали особым статусом, начиная с начала XVIII в. С 1769 г. было установлено главное ограничение - черта оседлости. Ограничивались права на приобретение недвижимости и вступление в брак.

б) Органы государственной власти

Как и основы правового статуса личности, система высших органов государственной власти Российской Империи закреплялась в Основных государственных законах 1906 г., которые носили характер первой российской конституции. Они обладали большей юридической силой по сравнению с другими законодательными актами и изменялись в особом порядке.

Монарх. С образованием единого российского государства при Иване III и Иване IV (XVI в.) оформляется монархия, которая, однако, была довольно существенно ограничена властью церкви и дворянства. Только в годы правления Петра I, в России окончательно установилось самодержавие, юридически закрепленное в Воинском уставе и сочинении Феофана Прокоповича «Правда воли монаршей», включенном позднее в Общее Собрание Законов Российской Империи.

После принятия Основных государственных законов 1906 г. монарх получил статус главы государства, обладая полномочиями и в законодательной, и в исполнительной, и в судебной власти. Монарх формально получал свою власть от Бога, был неприкосновенен и неответствен за свои действия, включая общеуголовные преступления, имел ряд почетных прав - на придворных, на титул (до 1547 гг. Великого князя, с 1547 года - царя, а с 1721 г. - императора). В области законодательной власти обладал правом назначать выборы, созывать и распускать законодательный орган, право законодательной инициативы, право вето. Оставался номинальным главой судебной власти, назначал судей и прокуроров, утверждал некоторые уголовные приговоры судов (в отношении дворян, чиновников и священнослужителей), имел право помилования. Император назначал и отстранял от должности министров, определял направления государственной политики, был верховным главнокомандующим, имел право издавать специальные указы (акты верховного управления), имевшие силу закона.

Правительствующий Сенат. Сенат обладал статусом высшего надзорного органа (в административной сфере) и высшей кассационной судебной коллегии. Деятельность Сената состояла в надзоре за исполнением законов, рассмотрении особо важных уголовных дел в качестве суда первой инстанции, издании руководящих разъяснений по вопросам толкования и применения законов, которые основывались на обобщении судебной практики и т.п. Сенат возглавлял судебную систему, состоявшую из мировых судей (которые после избрания утверждались в должности Сенатом), окружных судов и судебных палат (апелляционной инстанцией по одной на несколько губерний).

Государственная Дума. Учреждение Государственной Думы состоялось сперва в рескрипте министру внутренних дел Булыгину и положении от 6 августа 1905 года, а затем в манифесте 17 октября 1905 года, даровавшем гражданские свободы. Манифест преобразовал Государственную Думу в орган всеобщего представительства и закреплял за ней законодательные полномочия. Одновременно с учреждением Государственной Думы было утверждено положение о выборах. Избрание депутатов осуществлялось по 4 куриям: землевладельческой, городской, крестьянской и рабочей, причем по разным куриям они были 4-х, 3-х, 2-х степенными и прямыми, однако выборы не были всеобщими и равными. Дума была наделена законодательными полномочиями, но принятые Думой законы подлежали утверждению Государственным Советом и Императором, имевшим право абсолютного вето. Государственная Дума также утверждала бюджет, но не участвовала в формировании правительства.

Государственный Совет. Учрежденный в 1801 г. как законосовещательный орган при императоре, с учреждением Государственной Думы Государственный Совет получил

статус верхней палаты парламента. Вскоре последовало изменение порядка его формирования: император стал назначать только половину Государственного Совета, а вторая половина периодически переизбиралась на 1/3 дворянством, духовенством и научными учреждениями.

в) Территориальное устройство

По форме территориального устройства Российская Империя была унитарным государством. Административно-территориальными единицами были губернии, делившиеся на уезды, а уезды - на волости. В территориальных единицах существовали органы самоуправления - земские собрания и земские управы и назначавшиеся центральной властью губернаторы. Собственная система самоуправления существовала в крупных городах.

Финляндия была окончательно присоединена к Российской Империи в 1809 г., при этом сохранило силу действовавшее до этого шведское законодательство, в части, в какой это допускалось положением Финляндии в составе России. До 1910 г. Финляндия фактически представляла с Россией унию, причем в самой Финляндии права монарха были сильно ограничены правами Сейма. С 1910 г. Финляндия получила статус автономии, но на её территорию распространялось действие имперского законодательства.